РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ проект

РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОРЛОВСКИЙ РАЙОН
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

«ВОЛОЧАЕВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»

АДМИНИСТРАЦИЯ ВОЛОЧАЕВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

\_\_\_\_\_.2024 № \_\_\_\_\_ п. Волочаевский

Об Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Волочаевского сельского поселения Орловского района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

 В соответствии со статьей 184² Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 24 Решения Собрания депутатов Волочаевского сельского поселения от 27.12.2018 №107 «О бюджетном процессе в Волочаевском сельском поселении», а также постановлением Администрации Волочаевского сельского поселения от 05.06.2024 № 83 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Волочаевского сельского поселения Орловского района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», Администрация Волочаевского сельского поселения **постановляет:**

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики Волочаевского сельского поселения Орловского района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, согласно приложению к настоящему постановлению.

 2. Заведующему сектором экономики и финансов (Тесленко И.А.), специалистам по курирующим вопросам, обеспечить разработку проекта бюджета на основе Основных направлений бюджетной и основных направлений налоговой политики Волочаевского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

 3. Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования (обнародования).

 4. Контроль за выполнением постановления оставляю за собой.

Глава Администрации

Волочаевского сельского поселения С.А. Гаршина

Проект вносит сектор

экономики и финансов И.А. Тесленко

Приложение

к проекту постановления Администрации Волочаевского сельского поселения

от \_\_\_\_\_\_\_\_.2024 № \_\_\_\_

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Волочаевского сельского поселения

Орловского района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

Настоящие Основные направления разработаны с учетом основных приоритетов государственной политики Российской Федерации, Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29.02.2024 года, Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2023 – 2024 годах, основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов и основных направлений бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Целью Основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта бюджета Волочаевского сельского поселения Орловского района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

1. Основные итоги реализации бюджетной

и налоговой политики в 2023-2024 годах

В условиях беспрецедентных внешних ограничений и реализации мер, направленных на защиту суверенитета и безопасности Российской Федерации, главной целью бюджетной политики было определено важность сохранения устойчивости бюджетной системы и социальной стабильности.

Бюджетная политика ориентировалась в первую очередь на обеспечение финансовой и ценовой стабилизации при поддержке доходов уязвимых категорий граждан и содействие структурной трансформации экономики с минимальными потерями для потенциала развития и сохранением рабочих мест.

Проводимая в 2023 году налоговая политика способствовала расширению налоговой базы и сохранению устойчивой положительной динамики поступлений.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета Волочаевского сельского поселения Орловского района по итогам 2023 года составили 9686,6 тыс. рублей или 232,4 процента.

Расходы бюджета Волочаевского сельского поселения Орловского района исполнены в 2023 году в сумме 12127,6 тыс. рублей, или на 99,4  процента к плану.

При прогнозируемом дефиците бюджета Волочаевского сельского поселения Орловского района на 2023 год в сумме 246,8 тыс. рублей бюджет исполнен с профицитом в объеме 5339,1 тыс. рублей.

Бюджетная политика в сфере расходов бюджета Волочаевского сельского поселения Орловского района была направлена на решение социальных и экономических задач поселения. Приоритетом являлось сохранение стабильности бюджетной системы в целях выполнения обязательств перед жителями Волочаевского сельского поселения, повышения качества жизни, развития социальной сферы и инфраструктуры.

Проведено увеличение заработной платы с учетом повышения минимального размера оплаты труда и индексации на уровень инфляции.

За период I полугодия 2024 г. исполнение бюджета Волочаевского сельского поселения Орловского района обеспечено с ростом основных параметров.

Доходы бюджета Волочаевского сельского поселения Орловского района исполнены в сумме 7925,4 тыс. рублей, или 60,1процента к годовому плану.

Основными доходными источниками бюджета Волочаевского сельского поселения Орловского района являлись собственные налоговые и неналоговые доходы Волочаевского сельского поселения их объем составил 2816,3 тыс. рублей, или 48,0 процента всех доходов.

Налоговая политика в 2024 году выстроена с учетом востребованных мер налоговой поддержки.

Предоставлены дополнительные налоговые меры социальной поддержки в виде освобождения от уплаты земельного налога для граждан, заключивших контракт, в связи с участием в специальной военной операции, о прохождении военной службы или контракт о пребывании в добровольческом формировании, а также их супруга (супруг), несовершеннолетние дети, родители (усыновители).

Проведена оценка эффективности налоговых расходов Волочаевского сельского поселения Орловского района, обусловленных местными налоговыми льготами. Общий объем налоговых расходов за 2023 год составил 0,4 тыс. рублей.

По результатам оценки налоговых расходов все налоговые льготы признаны эффективными.

Расходы исполнены в сумме 5643,0 тыс. рублей. Профицит в объеме 2282,4 тыс. рублей. В рамках проводимой ответственной долговой политики привлечение заемных средств в коммерческих организациях не осуществлялось.

Расходы бюджета Волочаевского сельского поселения Орловского района направлены на реализацию принятых расходных обязательств с учетом фактической потребности и готовности к использованию бюджетных средств.

На отрасли национальной экономики и жилищно-коммунального хозяйства направлено 753,6 тыс. рублей.

В 2024 году в рамках заключенного соглашения с Министерством финансов Ростовской области обеспечиваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Волочаевского сельского поселения Орловского района на 2024 год, в их числе:

неснижение расходов на предоставление мер социальной поддержки, выплату заработной платы работникам бюджетной сферы;

отсутствие просроченной кредиторской задолженности по расходам бюджета Волочаевского сельского поселения Орловского района;

реализация планов мероприятий по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет Волочаевского сельского поселения Орловского района, пеням и штрафам по ним, утвержденных в соответствии с постановлением Администрации Волочаевского сельского поселения от 13.03.2024 № 55.

2. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики

на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

Бюджетная и налоговая политика Волочаевского сельского поселения Орловского района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов сформирована в соответствии с определяющими целями и задачами государственной политики Российской Федерации.

Объективные тенденции, складывающиеся в мировой экономике, требуют дополнительных мер по минимизации их влияния на достижение целей и решение задач, поставленных Президентом Российской Федерации, Губернатором Ростовской области и главой Администрации Орловского района и главой Администрации Волочаевского сельского поселения.

Бюджетная и налоговая политика Волочаевского сельского поселения на 2025 – 2027 годы направлена на обеспечение сбалансированности бюджета Волочаевского сельского поселения Орловского района.

Первоочередными задачами предусмотрено выполнение всех социальных обязательств, предоставление мер социальной поддержки наиболее уязвимым группам населения, осуществление в полном объеме выплат по оплате труда с начислениями.

В целях повышения доходов граждан запланирован рост заработной платы работников бюджетной сферы в связи с увеличением минимального размера оплаты труда с 1 января 2025 г. до 22 440 рублей, индексацией и необходимостью доведения уровня заработной платы «указных» категорий работников бюджетного сферы до средней заработной платы по экономике Ростовской области.

В предстоящем бюджетном цикле 2025 – 2027 годов планируется учесть новые подходы, предусмотренные с 1 января 2025 г., для соблюдения уровня софинансирования расходов на реализацию национальных проектов.

В целях решения первоочередных задач бюджетной политики Волочаевского сельского поселения продолжится применение механизмов эффективного расходования бюджетных средств, оптимизации и переформатирования расходов бюджета Волочаевского сельского поселения Орловского района.

Финансовое обеспечение новых расходных обязательств планируется с учетом имеющихся ресурсов и проведения взвешенной долговой политики в части ограничения привлечения рыночных кредитных заимствований.

Параметры бюджета Волочаевского сельского поселения Орловского района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов сформированы на основе прогноза социально-экономического развития Волочаевского сельского поселения
на 2025 – 2027 годы, утвержденного распоряжением Администрации Волочаевского сельского поселения от 09.09.2024 № 45.

В целях соблюдения финансовой дисциплины бюджетные проектировки планируются с учетом выполнения обязательств, предусмотренных соглашениями о предоставлении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности из областного бюджета.

Продолжится соблюдение требований бюджетного законодательства, предельного уровня муниципального долга и бюджетного дефицита, недопущение образования кредиторской задолженности.

2.1. Налоговая политика Волочаевского сельского поселения

Орловского района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

В Волочаевском сельском поселении Орловского района на 2025 год и на плановый период до 2027 года сохраняется курс на стимулирование экономической и инвестиционной активности, развитие доходного потенциала на основе экономического роста.

Основными задачами налоговой политики являются, с одной стороны, сохранение бюджетной устойчивости, получение необходимого объема бюджетных доходов, а с другой стороны, поддержка предпринимательской и инвестиционной активности, обеспечивающей стабильное экономическое развитие поселения.

В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению доходной базы бюджета поселения за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов. В рамках изменений федерального законодательства в Волочаевском сельском поселении проводится работа по введению туристического налога.

Нормативная правовая база по вопросам налогообложения совершенствуется в условиях изменений федерального налогового законодательства.

2.2. Система управления

муниципальными программами Волочаевского сельского поселения

Начиная с 2025 года утверждена новая система управления муниципальными программами Волочаевского сельского поселения (далее - муниципальные программы), предусматривающая радикальную трансформацию инструмента муниципальных программ, пересмотр подходов к их разработке и реализации.

Полностью изменена структура муниципальных программ посредством четкого разграничения расходов на проектную деятельность, направленную на конкретный уникальный результат (муниципальные проекты), и процессную деятельность, направленную на решение текущих задач социально-экономического развития (в рамках комплексов процессных мероприятий).

Система управления муниципальными программами Волочаевского сельского поселения (далее – муниципальные программы) предусматривает ответственное взаимодействие Администрации Волочаевского сельского поселения в соответствии с постановлениями Администрации Волочаевского сельского поселения от 05.07.2024 № 96 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Волочаевского сельского поселения».

Структура муниципальных программ определена посредством четкого разграничения расходов на проектную деятельность, направленную на конкретный уникальный результат (муниципальные проекты), и процессную деятельность, направленную на решение текущих задач социально-экономического развития (в рамках комплексов процессных мероприятий).

Важным инструментом достижения целей муниципальных программ будут являться муниципальные проекты, направленные на реализацию национальных целей развития в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309, а также иные муниципальные проекты, направленные на достижение целей социально-экономического развития Волочаевского сельского поселения.

2.3. Основные направления бюджетной политики

в области социальной сферы

Одним из основных подходов бюджетной политики в области социальной сферы является увеличение уровня доходов граждан.

Социальные выплаты, пособия, увеличены на уровень инфляции в 2025– 2027 годах, утвержденный прогнозом социально-экономического развития Ростовской области на 2025 – 2027 годы.

Повышение оплаты труда работникам бюджетной сферы планируется согласно указам Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы» и от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» с учетом необходимости сохранения соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников с показателем «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» по Ростовской области на 2025 – 2027 годы.

В целях ежегодного повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений Волочаевского сельского поселения, на которых не распространяется действие указов Президента Российской Федерации 2012 года, предусмотрена индексация расходов на уровень инфляции в 2025 – 2027 годах, утвержденный прогнозом социально-экономического развития Волочаевского сельского поселения на 2025 – 2027 годы.

Также запланировано повышение расходов на заработную плату отдельных низкооплачиваемых категорий работников до уровня минимального размера оплаты труда.

Бюджетная политика в Волочаевском сельском поселении направлена на обеспечение в  первоочередном порядке законодательно установленных мер социальной поддержки граждан и повышение качества услуг в отраслях социальной сферы.

2.3.1. Социальная политика

В сфере социальной политики приоритетным направлением остается, как и прежде, поддержка материнства и детства. За счет федерального и областного бюджетов будут обеспечены выплаты многодетным семьям; при рождении третьего или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет; беременным женщинам, кормящим матерям и детям в возрасте до трех лет из малоимущих семей; на детей первого-второго года жизни; предоставление средств по сертификату на региональный материнский капитал (малоимущим семьям при рождении третьего ребенка или последующих детей); на приобретение автотранспортного средства (малоимущим многодетным семьям); единовременные денежные выплаты при рождении одновременно трех и более детей, на обеспечение отдыха и оздоровления детей и так далее.

Продолжится распространение социального контракта, направленного на стимулирование активных действий малоимущих граждан по преодолению трудной жизненной ситуации.

Предусмотрена финансовая поддержка на обеспечение жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа, в том числе за счет средств федерального и областного бюджетов.

2.3.2. Культура

В сфере культуры продолжится финансовое обеспечение деятельности муниципальных учреждений культуры, проведение муниципальных мероприятий.

Особое внимание уделено общедоступным муниципальным домам культуры, которые являются одним из базовых элементов культурной, образовательной и информационной инфраструктуры Волочаевского сельского поселения Орловского района, выполняют важнейшие социальные и коммуникативные функции.

2.3.3. Физическая культура и спорт

Основное внимание в сфере физической культуры и спорта направлено на формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек, которая позволит увеличить долю граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом.

2.4. Национальная экономика и модернизация

жилищно-коммунального хозяйства

2.4.1. Национальная экономика

Одним из основных приоритетов бюджетных расходов на предстоящий период по-прежнему остается финансовая поддержка национальной экономики. В этих целях планируется реализация социально значимых для Волочаевского сельского поселения Орловского района проектов.

Высокий уровень развития сельского хозяйства в Волочаевскогом сельском поселении Орловского района определяет приоритетное направление государственной поддержки агропромышленного комплекса, в том числе на субсидирование расходов сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Особое внимание будет уделено следующим отраслям:

растениеводство;

мясное и молочное скотоводство;

племенное животноводство.

С государственной поддержкой будут осуществляться мероприятия по охране плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения, эффективному вовлечению в оборот земель сельскохозяйственного назначения.

2.4.2. Транспорт и дорожное хозяйство

 Планирование расходов на дорожное хозяйство осуществляется на основании прогнозируемого объема поступлений доходов дорожного фонда. Продолжится реализация мероприятий по ремонту и содержанию дорог общего пользования.

2.4.3. Жилищно-коммунальное хозяйство

При поддержке из федерального и областных бюджетов продолжится оказание государственной поддержки в приобретении жилья многодетным семьям, в том числе в виде предоставления земельных сертификатов на улучшение жилищных условий, молодым семьям, семьям, проживающим в сельской местности.

3. Повышение эффективности

и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Главным приоритетом при планировании и исполнении расходов бюджета Волочаевского сельского поселения Орловского района является обеспечение конституционных и законодательно установленных обязательств государства перед гражданами в полном объеме.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета Волочаевского сельского поселения Орловского района и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом переформатирования структуры расходов бюджета Волочаевского сельского поселения Орловского района исходя из установленных приоритетов;

разработка бюджета Волочаевского сельского поселения Орловского района на основе муниципальных программ Волочаевского сельского поселения с учетом интегрированных в их структуру региональных проектов;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления Российской Федерации;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;

совершенствование межбюджетных отношений.

4. Основные подходы

к формированию межбюджетных отношений

В сфере межбюджетных отношений основными направлениями бюджетной политики будут реализация мер, направленных на стимулирование ускоренного экономического развития, обеспечение сбалансированности бюджета муниципального образования и создание прозрачной модели межбюджетных отношений на местном уровне.

В целях повышения финансовой самостоятельности бюджета муниципального образования, усиления выравнивающего механизма межбюджетного регулирования и поддержания ответственности при планировании, исполнении бюджета муниципального образования и осуществлении долговой политики предусматривается реализация следующих направлений.

 Для поддержания качества управления муниципальными финансами, повышения ответственности за проводимую бюджетную политику, в том числе обеспечения финансовыми ресурсами первоочередных социально значимых расходов бюджета, продолжится практика заключения с главой администрации Орловского района соглашения, предусматривающего мероприятия по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов, а также проведение оценки качества управления бюджетным процессом в муниципальном образовании сельского поселения.

Продолжится мониторинг планирования и исполнения бюджета муниципального образования, контроль за соблюдением требований бюджетного законодательства, своевременным исполнением принятых расходных обязательств, недопущения образования просроченной кредиторской задолженности.

5. Обеспечение сбалансированности бюджета

Волочаевского сельского поселения Орловского района

В целях минимизации рисков и безусловного выполнения первоочередных социально значимых расходных обязательств в соответствии с Протоколом заседания президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации от 15 августа 2024 г. основными направлениями бюджетной политики в части мер по обеспечению сбалансированности областного и местных бюджетов предусмотрено формирование бюджетных резервов, ограничение принятия решений, влекущих новые расходные обязательства, не имеющие первоочередного значения, а также ограничение привлечения рыночных заимствований.

Одновременно для поддержания текущей ликвидности в течение года планируется использование таких инструментов, как управление остатками средств на едином счете бюджета Волочаевского сельского поселения Орловского района.

6. Совершенствование системы внутреннего муниципального

финансового контроля и контроля финансового органа в сфере закупок

В целях создания условий для повышения эффективности бюджетных расходов при осуществлении полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю продолжится применение следующих основных подходов:

применение единых федеральных стандартов внутреннего муниципального финансового контроля и единых форм документов, оформляемых органами внутреннего муниципального контроля;

применение риск-ориентированного подхода к планированию и осуществлению контрольной деятельности;

обеспечение непрерывного процесса систематизации, анализа, обработки и мониторинга своевременного устранения нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, и принятия объектами контроля мер, направленных на их недопущение;

совершенствование методологической базы осуществления муниципального финансового контроля, учет и обобщение результатов контрольной деятельности;

проведение профилактической работы по предупреждению нарушений бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок;

обеспечение применения ответственности за нарушения бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Начиная с 2025 года отчетность о результатах контрольной деятельности органа внутреннего муниципального финансового контроля будет включать в себя четыре дополнительные формы, что позволит более шире раскрывать результаты контрольной деятельности.

Запланирована работа по методологической поддержке органов местного самоуправления в целях повышения уровня организации и осуществления внутреннего муниципального финансового контроля.

С 1 января 2025 г. будет обеспечена возможность заключения контрактов с единственным поставщиком в электронном виде через единую информационную систему закупок. Это уменьшит количество бумажной документации и упростит процесс согласования и подписания договоров.

С 1 апреля 2025 г. обязательным условием для всех участников станет размещение дополнительных соглашений в цифровом формате через единую информационную систему закупок, что позволит обеспечить однократный ввод юридически значимой информации и ее последующий автоматизированный контроль, в том числе финансовый, автоматическое формирование сведений в реестре контрактов.